



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.194 din 20.12.2001,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri :

I. Observații generale

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, în vederea accelerării procesului de privatizare.

Proiectul vizează, în principal, restructurarea societăților comerciale în scopul sporirii atractivității obiectivelor supuse procesului de privatizare-concesionare, precum și stabilirea unor metode de concesionare în vederea utilizării activelor aflate în stadii

avansate de degradare și care nu prezintă interes pentru societățile comerciale care le au în patrimoniu.

De asemenea, se are în vedere stabilirea unui nou raport juridic în ceea ce privește terenurile pe care societățile comerciale le au în exploatare, înainte de privatizare, pentru ca în momentul vânzării acțiunilor, cumpărătorul să poată încheia concomitent și un contract de concesiune.

Sunt prevăzute, totodată, și măsuri pentru restructurarea societăților comerciale piscicole, în scopul măririi interesului la privatizare.

Reglementarea fiind legată de regimul juridic general al proprietății, face parte din categoria legilor organice, ca și legea supusă intervenției legislative.

2. În ceea ce privește “regimul concesiunii și arendării terenurilor cu destinație agricolă proprietate publică și/sau privată a statului”, deși la art.1 lit.c) se precizează că el este reglementat prin prezenta lege, acesta **este insuficient conturat la nivelul legii**, procedurile de desfășurare a procesului de privatizare precum și procedura de arendare urmând să se stabilească prin **norme metodologice**.

Totodată, semnalăm că **la lit.c) a art.1**, prin utilizarea sintagmei “terenuri cu destinație agricolă proprietate publică și/sau privată a statului” se înțelege că și terenurile cu destinație agricolă **proprietate publică** ar putea fi arendate, deși potrivit tezei a doua de la art.9² alin.(1) pot fi arendate numai terenurile cu destinație agricolă, **proprietate privată a statului**.

De aceea, propunem următoarea formulare pentru lit.c):

“c) regimul concesiunii și, respectiv, al arendării terenurilor cu destinație agricolă proprietate publică, respectiv, proprietate privată a statului;”.

3. Deși potrivit art.11¹ alin.(2), contractele de vânzare a acțiunilor și contractele de concesiune **se negociază concomitent**, pentru evitarea confuziilor propunem ca regimul concesiunii terenurilor cu destinație agricolă să fie reglementat într-un capitol separate. Aceasta cu atât mai mult cu cât raporturile juridice generate de cele două operațiuni sunt distincte: primele având **statul acționar** (prin Agenția Domeniilor Statului), iar celelalte având **statul proprietar de terenuri**, fără nici o legătură cu societățile comerciale.

4. La art.7 alin.5¹, propus la pct.7, ar trebui explicat ce se are în vedere prin “**inventarierea patrimoniului** institutelor și stațiunilor de cercetare și producție agricolă”, întrucât la art.7 alin.(1) din lege se prevede **inventarierea terenurilor cu destinație agricolă** deținute în administrare de aceleași unități. De asemenea, trebuie precizat dacă această inventariere se referă și la alte unități decât cele prevăzute în anexa nr.2 din Legea nr.268/2001.

Având în vedere termenul stabilit pentru formarea comisiei, care curge de la data intrării în vigoare a prezentei legi, propunem ca acest text să fie marcat cu cifră romană și poziționat la finalul proiectului.

5. Întrucât procedurile din cadrul procesului de privatizare și/sau concesiune au fost începute atât în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.198/1999, în prezent abrogată, cât și în baza Legii nr.268/2001, este necesar ca norma propusă la pct.29 al art.I pentru noul art.30¹, să fie formulată într-un articol distinct, marcat cu cifră romană, deoarece dispoziția marcată ca art.30¹ va face corp comun cu actul normativ de bază.

6. Semnalăm că dispozițiile privind elaborarea normelor metodologice sunt dispersate în cuprinsul proiectului, astfel încât nu se înțelege destul de clar care din aceste norme vor fi supuse spre aprobare Guvernului și care vor fi aprobate prin ordinul ministrului agriculturii, alimentației și pădurilor.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. La art.I pct.1 și 2, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem marcarea articolului 1 și a alineatului 2 al articolului 2, astfel:

“Art.1. - Prezenta lege reglementează : ...

(2) Prin terenuri cu destinație agricolă se înțelege: ...”

La lit.b) a art.I, pentru un plus de rigoare normativă, propunem înlocuirea sintagmei “calitatea de acționar la societățile comerciale” cu formularea “calitatea de acționar a statului la societățile comerciale”.

2. La pct.4, întrucât expresia "cu caracter financiar și comercial" este improprie limbajului juridic, pentru un plus de claritate în exprimare propunem următoarea reformulare a părții introductive a art.4 alin.(1):

"(1) Se înființează Agenția Domeniilor Statului, instituție financiar-comercială de interes public, cu personalitate juridică,

finanțată din surse extrabugetare, în subordinea Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, având ca atribuții:".

La alin.(1) lit.f) al aceluiași articol, propunem reformularea textului, întrucât **bunurile și activitățile** nu pot fi în subordinea Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor.

3. La pct.5, întrucât nu se reproduce întregul text al art.6, este necesară eliminarea abrevierii "Art.6", pus înaintea alin.(1), care se propune a fi modificat.

4. La pct.10, partea introductivă, pentru unitate în redactare propunem înlocuirea cuvântului "conținut" prin "cuprins". Observația este valabilă și pentru partea introductivă a pct.1.

5. La pct.13 art.11 alin.(1), pentru rigoare normativă, propunem înlocuirea sintagmei "nominalizate în liste" cu formularea "nominalizate în listele prevăzute la art.10".

6. La pct.17 art.14 alin.(5) prima teză, menționăm că potrivit Legii nr.219/1998 privind regimul concesiunilor, plata **redevenței** este proprie contractului de concesiune.

La teza a doua a aceluiași alineat, ar trebui menționat în cadrul căror tipuri de negocieri pot fi stabilite clauzele privind păstrarea obiectului de activitate și protecția salariaților.

7. La pct.12, pentru uniformitate în redactare cu celelalte puncte ale art. I, care prevăd modificarea unor titluri ale unor secțiuni, sugerăm următoarea reformulare pentru partea introductivă:

"12. Titlul secțiunii a 2-a a capitolului III se modifică și va avea următorul cuprins:".

8. La pct.13 alin.(3) lit.a) propunem inserarea conjuncției "și" în locul semnului grafic "/".

9. La pct.20, art.19 alin.(1), întrucât aparțin domeniului privat al statului doar "bunurile" nu și "activitățile și serviciile" propunem, refacerea corespunzătoare a textului.

10. La pct.24 semnalăm necesitatea corectării dezacordului gramatical existent prin folosirea substantivului "Agenția" în loc de "Agenției".

11. În ceea ce privește dispoziția de la art.9 alin.(3) privind stabilirea prin norme metodologice a procedurii de desfășurare a procesului de privatizare și a condițiilor de participare a investitorilor, semnalăm faptul că prin Hotărârea Guvernului nr.626/2001 au fost aprobate Normele metodologice de aplicare a Legii nr.268/2001.

Prin urmare, în conformitate cu normele de tehnică legislativă, sugerăm să se elimine alin.(3) al art.9, urmând ca într-un articol final, să se prevadă modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.268/2001, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.626/2001, în conformitate cu modificările propuse prin acest proiect de lege.

Prin inserarea acestui articol, numerotat art.II, următoarele articole care prevăd republicarea Legii nr.268/2001 și termenul de intrare în vigoare a legii de modificare, se vor renumera în mod corespunzător, iar alin.(4) al art.9 va deveni alin.(3).

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București
Nr. 5/4.01.2002.